



## Уполномоченный по правам человека в РФ Элла Памфилова

18 марта 2014 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации назначила Эллу Александровну Памфилову на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Кандидатуру Памфиловой на пост омбудсмена выдвинул президент России Владимир Путин после согласования с членами Совета по правам человека. В январе 2014 года Совет перечислил человеческие качества, которые являются важнейшими для омбудсмена: искренность, преданность делу и настойчивость в отстаивании прав и свобод человека как высшей ценности государства, безукоризненная репутация и непрекращаемый авторитет в правозащитном сообществе, дар переговорщика и медиатора во взаимоотношениях гражданского общества с властью. По мнению членов Совета, все эти качества «пре-



красно сочетаются в Элле Александровне Памфиловой».

Элла Памфилова — российский политический, государственный и общественный деятель. Родилась в сентябре 1953 года. Окончила Московский энергетический институт. В разные годы работала министром социальной защиты населения России, представителем Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

## Уважаемые читатели Вестника!



Рада приветствовать вас в качестве Уполномоченного по правам человека в Пензенской области.

Очередной выпуск нашего издания посвящен актуальным темам. Гости номера, большинство из которых являются руководителями исполнительных органов государственной власти, общественных объединений, ознакомят вас с

ситуацией в сфере жилищно-коммунального хозяйства, исполнительного производства, защиты жилищных прав граждан, организации детского отдыха, осветят последние региональные и федеральные новости.

Темы номера выбраны исходя из результатов рассмотрения обращений граждан, поступающих непосредственно Уполномоченному в рамках личных приемов, телефонных консультаций, еженедельных встреч специалистов аппарата с жителями области.

В этом выпуске мы уделили особое внимание теме миграции украинских граждан, прибывающих на территорию Пензенской области. О том, какая работа проводится по содействию добровольному переселению соотечественников, читайте в номере Вестника.

Традиционно в рубриках «Под защитой закона — территория права» и «Имею право» можно познакомиться с положительными примерами работы Уполномоченного, опытом правозащитной деятельности, найти компетентные консультации юристов аппарата Уполномоченного.

На страницах этого номера мы предложили на суд читателя и новую рубрику «Новости региона», где освещаются важные социальные события.

Благодарю авторов всех публикаций за работу над подготовкой издания. Надеюсь, что общение в новом редакционном формате будет для всех интересным и полезным!

С уважением, Уполномоченный по правам человека в Пензенской области  
Рогова Е.Н.

# Читайте в номере:

О докладе Уполномоченного по правам человека в Пензенской области стр. 4

Без крыши над головой. Как противостоять «черным риелторам» стр. 8

О чем молчат цифры. Региональная политика в сфере тарифов ЖКХ стр. 11

Прокурорский контроль стр. 13

Здоровый интерес. Модернизация системы здравоохранения стр. 14

Новая Родина. В Пензенскую область прибывают граждане Украины стр. 16

На пути исправления стр. 18

Долги тяжкие. Судебные приставы ищут новые способы работы с должниками стр. 20

За отдых в лагере пензенским детям начислят зарплату стр. 22

Шаги навстречу. О системе реабилитации детей-инвалидов в Пензенской области стр. 24

Уроки толерантности стр. 26

Аппарат Уполномоченного по правам человека отвечает на вопросы граждан стр. 28

Территория права стр. 30

Новости стр. 31

## ***Вестник Уполномоченного по правам человека в Пензенской области***

---

**№ 1 (12) 2014 г.**

**Тираж:** 130 экз.

**Учредитель:**

Уполномоченный по правам человека  
в Пензенской области.

**Адрес:** 440025, г. Пенза,  
ул. Московская, 75.

**Телефон/факс:** 68-16-35.

**Эл. почта:** prava\_cheloveka\_@mail.ru

**Редактор:** Елена Рогова.

**Верстка:** Светлана Гушин.

**Сайт:** ombudsmanpnz.ru

# О Докладе Уполномоченного по правам человека в Пензенской области за 2013 год

14 февраля 2014 года Законодательным Собранием на должность Уполномоченного по правам человека в Пензенской области была назначена Елена Николаевна Рогова. Первыми шагами Уполномоченного стало подведение итогов и подготовка доклада за 2013 год, а также определение задач и приоритетов на перспективу. В данной статье приводятся основные статистические и аналитические данные доклада, обзор наиболее актуальных проблем.



Фото: Гашинов Павел

В соответствии со статьей 21 Закона Пензенской области от 10 октября 2007 года № 1392-ЗПО «Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области» ежегодно готовится Доклад о деятельности Уполномоченного, отражающий актуальные вопросы реализации конституционных прав и свобод жителей Пензенской области.

В основу Доклада за 2013 год положены данные системного мониторинга правозащитной ситуации в регионе, полученные в процессе работы с обращениями граждан, в ходе выездных личных приемов в муниципальных образованиях Пензенской области, а также посещений организаций и учреждений социальной, медицинской, образовательной направленности, мест принудительного содержания, обзора публикаций в средствах массовой информации и материалов, предоставленных государственными органами Пензенской области. В докладе содержатся примеры, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению и защите прав и свобод человека.

В 2013 году в аппарат Уполномоченного в Пензенской области обратилось 1455 граждан

№	Наименование показателя	Количественное значение
1.	<b>Поступило обращений за 12 месяцев 2013 года</b>	1455
1.1	Письменных обращений	545
1.2	На личном приеме	428
1.3	Устных обращений	482
2.	<b>Всего поступило вопросов</b>	1513
	из них:	
	по гражданским (личным) правам	513
	по социальным правам	824
	по экономическим правам	176
3.	<b>Рассмотрение обращений</b>	
3.1.	<i>Оказана помощь</i>	1475
	В том числе:	
	достигнут положительный результат	136
	даны квалифицированные разъяснения	1291
	не подтвердились доводы	48
3.2	<i>Находились на рассмотрении</i>	38

по 1513 вопросам, в том числе к Уполномоченному по правам ребенка — 540 человек.

Впервые за весь пятилетний период работы аппарата Уполномоченного в 2013 году произошло снижение количества обращений (в 2012 году — 1948 обращений по 2000 вопросам).

По тематическому признаку обращения в истекшем году распределились следующим образом:

- социальные права — 824,
- гражданские (личные) права — 513,
- экономические права — 176.

Основные показатели приведены в таблице.

В классификации жалоб на основании территориальной принадлежности 44% (644 обращения) приходится на долю жителей города Пензы. Остальной процент составляют обращения жителей районов области. Поступают жалобы и из других субъектов Российской Федерации, от осужденных, находящихся в местах лишения свободы, а также анонимные обращения.

Анализ обращений, поступавших к Уполномоченному с 2008 по 2013 год, свидетельствует о том, что жители сельских районов становятся активнее в отстаивании своих прав. Это, по-видимому, связано с улучшением качества информирования граждан об их правах, о возможности их защиты, в том числе путем обращения к Уполномоченному по правам человека в Пензенской области.

Изучение географии обращений в разрезе муниципальных образований позволяет отследить ситуацию с соблюдением прав жителей в конкретном районе. Зачастую недовольство граждан местной властью приводит к росту числа обращений в вышестоящие органы, в том числе и к Уполномоченному по правам человека.

По сравнению с 2012 годом в большинстве муниципальных образований наблюдается снижение количества обращений.

Наибольшее количество обращений при расчете на тысячу жителей в 2013 году поступило из

*Наибольшее количество обращений поступило из следующих муниципальных образований*

Муниципальное образование	Обращения за 2013 год		
	Общее количество, шт.	Численность населения муниципального образования, тыс. чел.	Количество обращений на тысячу жителей
г. Пенза	644	507,8	1,26
г. Заречный	43	62,1	0,69
г. Кузнецк и Кузнецкий район	62	128,1	0,48
Бековский район	25	16,7	1,5
Бессоновский район	51	42,9	1,19
г. Городище и Городищенский район	30	50,0	0,6
г. Каменка и Каменский район	37	60,6	0,61
Кольшлейский район	22	26,2	0,84
Нижнеломовский район	38	43,3	0,88
Никольский район	20	35,9	0,58
Пензенский район	35	51,1	0,68
Спасский район	10	12,4	0,8
Другие регионы		24	
Учреждения исполнения наказаний		206	
Анонимные		78	

города Пензы (1,26), Бековского (1,5), Бессоновского (1,19), Нижнеломовского (0,88), Кольшлейского (0,84) и Шемышейского (0,81) районов.

Традиционно наиболее активными в отстаивании своих прав остаются женщины.

Анализ, поступающих в аппарат Уполномоченного жалоб и обращений, позволяет сделать вывод о том, что зачастую обжалуются действия федеральных органов исполнительной власти, судебных органов, а также физических лиц.

Вместе с тем, статьей 10 Закона Пензенской области от 10 октября 2007 года № 1392-ЗПО «Об Уполномоченном по правам человека в Пензенской области» к компетенции Уполномоченного

отнесено рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов Пензенской области, органов местного самоуправления в Пензенской области, их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, руководителей организаций на территории Пензенской области, затрагивающие права и свободы человека и гражданина.

Изучение категорий объектов жалоб, поступивших Уполномоченному в 2013 году, свидетельствует о том, что более 47 % из них содержат доводы о нарушении прав человека органами, жалобы на действия которых Уполномоченный рассматривать не вправе.

Несмотря на общее снижение числа обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного в 2013 году, количество жалоб по некоторым категориям увеличилось. Отмечается рост жалоб по вопросам защиты таких гражданских прав:

- право на пересмотр судебных решений (в 2012 г. — 63 обращения, в 2013 г. — 104);
- права пострадавших от противоправных действий (2012 г. — 34, 2013 г. — 47);
- права подозреваемых, подсудимых, осужденных (в 2012 г. — 118, в 2013 г. — 133);
- права человека в сфере миграции (в 2012 г. — 59, в 2013 г. — 67).

Из всех поступивших в аппарат Уполномоченного обращений удалось добиться положительных результатов в 149 случаях, что составляет 10% от общего числа обращений. По 1311 вопросам даны разъяснения и консультации о способе разрешения проблемы. По 48 обращениям доводы заявителей не подтвердились.

Процент обращений, по которым удается достичь положительного результата, достаточно постоянен. В среднем он составляет от 10 до 15 % от общего количества обращений.

Результаты рассмотрения обращений позволяют сделать вывод о том, что определенные проблемы, обозначенные в Докладе Уполномоченного за 2012 год, по-прежнему существуют в силу различных обстоятельств. Это проблемы в жилищно-коммунальной сфере, лекарственном обеспечении, исполнении судебных решений.

Значительное количество заявлений граждан связаны с низким качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, завышением размеров установленных тарифов, благоустройством.

В 2013 году оставались проблемными вопросы, касающиеся защиты имущественных прав граждан, приобретших по договорам купли-продажи доли в строящихся жилых домах, которые возводились на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства.

Поскольку в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации для строительства индивидуальных жилых домов не требуется подготовки проектной документации и государственный строительный контроль за такой застройкой не осуществляется, факты нарушения правил застройки обнаруживаются уже на этапах завершения строительства, когда доли в таких домах проданы физическим лицам, а порой и заселены.

В результате муниципалитет обращается в суд с исками о сносе самовольно возведенных строений, а граждане пытаются вернуть свои деньги, так как сделки они заключали с фиктивными фирмами, не имеющими собственного имущества, на которое возможно наложить взыскание. Для регулирования ситуации в данной сфере требуется изменение федерального законодательства.

В настоящее время для соблюдения прав граждан

— добросовестных приобретателей муниципалитетам необходимо разработать систему контроля за малоэтажным строительством, которая позволит выявить факты неразрешенного строительства на начальном этапе.

Основной проблемой в здравоохранении Пензенской области остается дефицит средств на лекарственное обеспечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи за счет средств бюджета области. Встречаются случаи несвоевременного или не в полном объеме обеспечения препаратами граждан.

В 2013 году в зоне особого внимания Уполномоченного оставалась проблема обеспечения лекарственными средствами пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Недостаточное финансирование не позволяет обеспечить всех льготников препаратами в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи. Представляется, что исправлению ситуации с обеспечением лекарственными препаратами будет способствовать совершенствование прогнозирования и контроля расходов в рамках системы лекарственного обеспечения.

Одним из основных направлений совершенствования организации оказания медицинской помощи является развитие первичной медико-санитарной помощи. Вместе с тем, не всегда жители могут получить первичную медико-санитарную помощь по территориальному принципу «шаговой» доступности. Так, на протяжении уже двух лет не решается проблема с обеспечением жителей поселка Лесной (территория Железнодорожного района города Пензы) возможностью реализации права на получение медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, возможностью открытия офиса врача общей практики (врачебной амбулатории). Вопрос остается на контроле Уполномоченного до его полного разрешения.

Как всегда особое значение уделяется правовому просвещению населения. Информация о деятельности Уполномоченного регулярно размещается на официальном сайте [ombudsmanpnz.ru](http://ombudsmanpnz.ru), в полиграфических изданиях аппарата Уполномоченного, в средствах массовой информации.

Говоря о планах на перспективу, первоочередной задачей Уполномоченного на следующие пять лет деятельности обозначено дальнейшее развитие и совершенствование регионального института Уполномоченного, исходя из понимания его роли и места в системе институтов гражданского общества, в активном взаимодействии с общественными правозащитными объединениями.

#### **Подробнее**

*Полная версия доклада размещена на официальном интернет-сайте Уполномоченного [ombudsmanpnz.ru](http://ombudsmanpnz.ru) и в библиотечных фондах.*

# Без крыши над головой

Понятие «черный риелтор» плотно вошло в нашу жизнь. Оно появилось в 90-е годы, когда в стране началась приватизация. Развитие права частной собственности на фоне правовой неграмотности населения породило новый вид преступного бизнеса.



Называть риелторами таких дельцов неверно. Это, прежде всего, мошенники, перенесшие свою преступную деятельность в сферу сделок с недвижимостью. Несмотря на то, что государство ведет интенсивную борьбу с «черными риелторами», занимается совершенствованием законодательства, вводит новые жилищные программы, попыток совершить мошенничество с жильем меньше не становится.

## Большая переделка

Незаконная деятельность по перепланировке трехкомнатной квартиры в четыре однокомнатных с последующей их продажей разным владельцам в Пензе была поставлена на поток одним из агентств недвижимости. За такую переделку расплачиваться приходилось новым хозяевам. Счет обманутым покупателям велся на сотни.

— У меня была трехкомнатная квартира, мы проживали вместе с сыном. Он стал выпивать и беспокоил меня. За квартплату одной с пенсии платить тяжело. Я решила разменяться, — рассказывает Вера Михайловна, поддавшаяся на уговоры риелторов.

Выяснилось, что предостав-

ленная ей агентством квартира является одной тридцать девятой долей в доме, построенном в довоенное время. Сделанную в нем перепланировку нельзя узаконить. Согласно заключению эксперта, она «несет угрозу безопасности и жизни людей».

Пензенский суд признал, что пенсионерку обвело вокруг пальца агентство недвижимости, занимавшееся разделом имущества, и потребовал аннулировать сделку с возмещением ущерба истце в 350 тысяч рублей. Это судебное решение не изменило в жизни пенсионерки ровным счетом ничего. Ее «трешка» уже перепродана другим людям, а на счетах у риелторской конторы, сопровождавшей сделку, сплошные нули.

Сегодня под модные квартиры-студии переделываются старинные особняки, «сталинки» и даже типовые «хрущевки». Такие каморки площадью около 12 квадратных метров можно отыскать почти в любом районе Пензы. При цене от 800 тысяч рублей спрос на них стабильно высокий.

На момент подписания договора новоселы узнают, что приобретают не отдельное жилье, а долю в квартире наравне с со-

вершенно чужими людьми. При этом в техпаспорте внесенные при перепланировке изменения, как правило, не отражаются. На сомнительную сделку чаще всего идут иногородние студенты, разведенные супруги и одинокие старики.

В государственной жилищной инспекции Пензенской области рассматривалось девять жалоб на подобные «переделки». Специалисты считают, что это только вершина айсберга.

— Если при реконструкции затрагиваются несущие стены или в жилых комнатах устанавливаются сантехнику, такую перепланировку невозможно узаконить. Это создает угрозу для безопасности проживающих в здании людей, — говорит главный государственный жилищный инспектор Пензенской области Ирина Ширшина. — Мы выдаем собственникам переделанных помещений предписания об устранении нарушений. Если ими не предпринимаются меры, дело направляется в суд, после чего выносится решение о принудительном демонтаже.

## По чужому паспорту

Среди мошенничества с квартирами встречаются и криминальные сюжеты. Промышлявшая в Пензе преступная группа находила своих жертв среди тех, у кого не осталось родных и близких, кому не звонят друзья и не заходят на чашечку чая соседи.

— Злоумышленники получали информацию о людях, у которых есть большие долги за жилищно-коммунальные услуги, — рассказывает заместитель начальника отдела следственной части СУ УМВД России по Пензенской области Ольга Ларюкова. — Затем приходили к ним под видом юристов, работников организаций по обслуживанию жилого фонда.



Выясняли, проживают ли они одни или с кем-то, есть ли у них родственники. После этого обманым путем забирали паспорта, при помощи внешне похожих людей оформляли у нотариусов доверенности на право распоряжения квартирами, продавали их, а настоящие владельцы оставались без денег и без жилья.

Главный обвиняемый занимался риелторским бизнесом несколько лет и за это время обзавелся знакомствами во многих организациях. Следствие считает, именно он был «мозгом» преступной группы и ему принадлежала идея использовать двойников в мошенничестве с квартирами.

Расчет был простой — украсть паспорт у пьяного человека проще, чем уговорить его подписать у нотариуса доверенность.

Злоумышленников поймали за руку на одной из сделок. Они выставили на продажу квартиру, в которой половина доли принадлежала сыну, а другая половина — его матери. Они посчитали ее умершей, но женщина оказалась жива. Мошенники тем временем продали половину доли в квартире и пытались оформить право собственности на вторую. Тем временем истинный владелец квартиры узнал, что собственность пытались продать без его ведома и сообщил об этом в Росреестр. В итоге сделка сорвалась и преступная схема вышла наружу.

По данным следствия, на счету этой группы «черных риелторов» было как минимум четыре факта мошенничества с жильем. По одному из эпизодов, который лег в основу первого уголовного дела, организатору группы суд назначил наказание в четыре года лишения свободы.

## Преступные схемы

В определенной степени махинации с жильем обусловлены неосмотрительностью самих граждан. При выборе приобретаемой квартиры или выборе риелторской услуги основное значение придается цене. При этом не уделяется достаточного внимания изучению деловой репутации агентства недвижимости, проверке всех необходимых документов, в том числе путем обращения за соответствующей информацией в официальные органы.

Такая неосторожность создает благоприятную почву для мошенников.

Анализ преступлений, связанных с недвижимостью, показывает, что в основном они совершаются организованными группами.

С целью склонения владельцев квартир к оформлению документов, необходимых злоумышленникам для совершения противоправных действий, к владельцам жилья применяются различные формы обмана, нередко граничащие с угрозами. Для воздействия на собственников жилья нередко используются психотропные вещества или алкогольные напитки.

Часто мошенники пользуются беспомощным состоянием своих жертв. При этом страдают интересы престарелых, душевнобольных, недееспособных лиц, которые не могут адекватно оценить суть совершаемых сделок либо противостоять им.

Подобные преступления могут быть связаны с по-

хищением владельцев квартир, незаконным лишением их свободы или даже убийством. Подобные случаи происходили в других регионах Российской Федерации, но для Пензенской области не характерны.

Мошенники могут войти в доверие к владельцу квартиры и присвоить ее. Это происходит следующим образом. Граждане обращаются по объявлению о выдаче денежных займов. Им предлагают на время действия договора займа подписать договор купли-продажи квартиры либо части квартиры, заверив, что это лишь формальность. Взамен собственникам жилья дают в долг определенную сумму денег и втайне от владельцев переоформляют квартиру на себя. Затем жилье перепродают, и новые владельцы выселяют бывших собственников.

В случаях с оформлением купли-продажи квартиры при получении денежного займа в порядке гражданского судопроизводства сложно доказать недействительность совершенной сделки из-за того, что потерпевшие добровольно подписывают подобные документы.

Вернуть квартиру в подобной ситуации проблематично из-за большого количества соучастников. Обычно кредиторы оформляют квартиры не на свое имя, а на подставных лиц, причем на нескольких, по долям, что затрудняет расследование.

В этом году управлением уголовного розыска УМВД России по Пензенской области пресечена преступная деятельность жителя Пензы, который под предлогом выдачи денежных средств под залог недвижимости завладевал имуществом граждан. В ходе следствия установлена причастность обвиняемого к шести эпизодам преступной деятельности.

На постоянной основе проводится работа по выявлению подобных фактов мошенничества и пресечению деятельности злоумышленников.

## Обманутые дольщики

Наиболее часто встречаются факты, когда граждане становятся жертвами мошенников при покупке жилья в строящемся доме.

В 2013 году общественный резонанс в Пензенской области вызвало признание самовольной застройкой многоквартирных домов, возведенных на участках, которые были предназначены исключительно для индивидуального строительства.

Правилами землепользования и застройки устанавливаются требования к размещению объектов капитального строительства с учетом разрешенного использования земельных участков в пределах определенных параметров. Так оговаривается предельное количество этажей или высота зданий, максимальный процент застройки в границах земельного участка. Аналогичное положение закреплено в статье 38 Градостроительного кодекса РФ.

Статьей 222 Гражданского кодекса РФ при нарушении данных требований любая постройка признается в судебном порядке незаконной и подлежит сносу.

Согласно пункту 3 статьи 76 Земельного кодекса РФ, приведение земельных участков в пригодное для

использования состояние при самовольном строительстве осуществляется гражданами, виновными в указанных земельных нарушениях или за их счет.

В нарушение всех градостроительных и технических норм и правил в Пензе были построены 11 многоквартирных домов без получения разрешения, соответствующей документации и прохождения обязательных процедур согласования на соответствие проекта требованиям безопасности. При этом строительство осуществлялось при долевом участии граждан.

Представитель застройщика заключал с гражданами предварительный договор продажи долей в строящихся домах и земельных участков, заведомо зная о невозможности их выполнения.

Впоследствии все постройки были признаны в судебном порядке самовольными и подлежащими сносу. В результате несколько десятков граждан, заплатив застройщику немалые суммы, в том числе полученные по кредитам, так и не приобрели жильё. Общая сумма причиненного ущерба оценивается в 50 миллионов рублей.

По факту мошенничества в особо крупном раз­мере было возбуждено уголовное дело, однако вернуть гражданам похищенные денежные средства в полном объеме не удалось.

В подобных мошеннических схемах, реализуя преступный умысел, недобросовестные застройщики завлекают граждан низкой ценой квадратного метра. Как правило, после приобретения квадратных метров покупатели выясняют, что такой дом нельзя подключить к центральным коммуникациям. В случае если дом признается незаконной постройкой, он подлежит сносу за счет собственников.

### Как себя обезопасить

Необходимо соблюдать следующие правила:

1. Выяснить всю информацию о земельном участке, на котором будет осуществляться строительство. Проверка статуса земельного участка проводится по данным кадастрового учета. Нужно заказать выписку из кадастрового реестра или попросить у продавца копию свидетельства о собственности на землю. Проверить правовой статус, категорию и разрешенное использование земельного участка можно на сайте Росреестра. Это необходимо для того, чтобы убедиться, что данный участок выделен под капитальное строительство жилого многоквартирного дома.

2. Собрать максимум информации о застройщике: давно ли он работает на строительном рынке, какие дома уже были построены, кто является инвестором.

Данная информация необходима для того, чтобы убедиться в добросовестности застройщика, что он в срок доведет строительство до конца и не исчезнет с деньгами. Если застройщик будет признан банкротом, можно точно сказать, что квартиру покупатель не получит.

3. Необходимо ознакомиться с информацией о строящемся доме, требовать у продавца:

— документы, подтверждающие его права на земельный участок, то есть свидетельство о праве соб-

ственности на землю или договор аренды на нее,

— разрешение на строительство,

— разрешение на ввод в эксплуатацию,

— разрешительные документы, подтверждающие, что к дому будут подключены все центральные коммуникации,

— кадастровый паспорт дома,

— сведения, где была опубликована проектная декларация (документ, содержащий сведения о застройщике и об объекте долевого строительства), и как можно с ней ознакомиться.

Все разрешительные документы у застройщика должны быть оформлены надлежащим образом. Документы либо копии, заверенные печатью застройщика и подписью генерального директора, застройщик обязан предоставить в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» любому обратившемуся лицу. Кроме того, застройщик обязан публиковать в прессе, включая интернет, проектную декларацию.

4. Обратит внимание, какой договор использует застройщик при продаже квартир в новостройках на этапе строительства. В настоящее время в соответствии с российским законодательством наиболее применяются три варианта такого договора:

— договор участия в долевом строительстве;

— вексельный договор;

— договор уступки прав.

Самым надежным и распространенным является договор участия в долевом строительстве. Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ в договоре отражаются срок передачи объекта, цена и порядок ее уплаты, гарантийный срок на объект долевого строительства, способы обеспечения исполнения застройщиком обязательств по договору.

При отсутствии в договоре указанных условий договор считается незаключенным.

Довольно часто недобросовестные застройщики используют схемы с применением предварительных договоров и принятием по этим договорам денежных средств. Например, применяют схемы с заключением договоров на строительство жилья, на которое не получено разрешение на строительство.

По предварительному договору купли-продажи у застройщика не возникает практически никаких обязательств перед дольщиком, поскольку такой вид договора прямо не предусмотрен и не подлежит регистрации. Кроме этого дольщик не имеет права требовать от строительной фирмы соблюдения срока сдачи строящегося дома, а также получения компенсации за такую просрочку.

Но самое опасное — застройщик может заключить несколько предварительных договоров с разными лицами по продаже одной и той же квартиры, а в будущем отказаться заключать основной договор.

Соблюдая эти правила, вы не попадетесь в ловушку мошенников. Грамотно пользуйтесь своими жилищными правами.

# О чем молчат цифры

**Количество вопросов и жалоб, связанных с начислениями платы за услуги ЖКХ, постоянно растет. Об этом свидетельствуют обращения граждан и поступающие от них письма. Рост тарифов и уровень среднемесячной платы жителей Пензенской области за услуги ЖКХ находятся на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Пензенской области.**

Из права человека на жилище и собственность вытекает обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Собственник обязан оплачивать потребление жилищных и коммунальных услуг. Но как защищены граждане от роста тарифов? Почему цифры в квитанциях каждый год растут? Всегда ли плата жильцов соответствуют реальному потреблению? На эти и другие вопросы отвечает руководитель управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области Наталья Клак.

Необходимость ежегодно пересматривать тарифы на коммунальные услуги обусловлена действующим законодательством и Прогнозом социально-экономического развития страны, разработанного Минэкономразвития РФ на основе одобренных Правительством России сценарных условий развития с учетом приоритетов и целевых индикаторов. Тарифы также зависят от роста цен на энергоносители, ГСМ, увеличения ставок оплаты труда работников, услуг сторонних организаций по обслуживанию оборудования и от других объективных причин.

Нормами действующего права закреплено, что при государственном регулировании тарифов должен соблюдаться принцип обеспечения экономической обоснованности затрат, понесенных организациями при осуществлении их хозяйственной деятельности. Проще говоря, для перерасчета тарифа на очередной период, поставщики услуг и ресурсов обязаны предоставить заявление и обосновывающие материалы по каждой услуге. Только после их детального рассмотрения, составления экспертного заключения принимается коллегиальное решение об утверждении тарифа. Принятию такого решения предшествует детальное обсуждение с общественностью, что позволяет сделать процесс утверждения тарифов прозрачным.

## Предельный индекс

Сдерживающим фактором роста тарифов выступают предельные индексы, которые ежегодно устанавливаются Федеральной службой по тарифам (ФСТ) для каждого региона с календарной разбивкой по полугодиям. Указанные предельные индексы роста тарифов являются неукоснительными для исполнения в субъектах РФ.

В Пензенской области действующие тарифы на 2014 год не превышают установленных предельных индексов и являются одними из самых низких в Приволжском федеральном округе среди 14 реги-

онов. Пензенская область находится:

- по тепловой энергии — на 10 месте;
- по природному газу — на 12 месте;
- по электрической энергии — на 11 месте;
- по водоснабжению — на 9 месте;
- по водоотведению — на 8 месте.

Необходимо отметить, что осуществляемый государственный контроль за правильностью расчета тарифов на коммунальные услуги и применение мер административной ответственности за нарушение законодательства в данной сфере позволяет защищать интересы потребителей, повышать качество и надежность предоставляемых коммунальных услуг.

## Меры защиты

Государство контролирует не только рост тарифов, но и рост реальной платы граждан за коммунальные услуги. Данная норма установлена Федеральным законом от 28 декабря 2013 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты». Введен механизм ограничения повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Данный закон предусматривает установление предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям и в среднем по субъектам РФ с 1 июля 2014 по 2018 год.

Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области в первом квартале 2014 года рассчитало индекс платы граждан за коммунальные услуги. Согласно распоряжению Правительства РФ от 30 апреля 2014 года № 718-р, индекс изменения размера вносимой платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2014 года в среднем по Пензенской области составит 6,1 процента.

Плата граждан за коммунальные услуги включает в себя плату за горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электро- и газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).



Н.В. Клак

### Долгосрочный тариф

В сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения осуществляется поэтапный переход к долгосрочному регулированию тарифов на коммунальные услуги, срок которого продлен до 2016 года.

Долгосрочное тарифное регулирование позволит зафиксировать параметры тарифов на срок от 3 до 5 лет, доходность, срок возврата капитала, сформировать инвестиционную составляющую внутри тарифа, сохранить в распоряжении компании экономию от повышения эффективности и привлечь частные инвестиции. Для потребителя услуг это означает дополнительные меры поддержания стабильности в сфере ЖКХ.

### Арифметика цифр

Разница между утвержденными тарифами на одну и ту же услугу может отличаться у разных поставщиков. Это связано с затратами, которые они несут для отопления дома или подачи воды. Где-то провели модернизацию котельной, а где-то работают еще по старинке. Поэтому минимальный и максимальный значения тарифов могут значительно отличаться. Так в Пензенской области подачей холодной воды населению и водоотведением занимаются 127 организаций. Минимальный тариф на второе полугодие составит 11 рублей за куб воды, максимальный — 38 рублей. Аналогичная ситуация складывается среди теплоснабжающих организаций. В регионе поставками тепла занимается 81 организация, еще 40 — поставляют горячую воду. Тариф на тепловую энергию составит от 539 до 1977 рублей за гигакалорию.

Минимальные и максимальные тарифы на коммунальные услуги, утвержденные Управлением по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области на 2014 год, представлены в таблице.

### Гражданский контроль

Для изменения ситуации в сфере предоставления жилищно-ком-

Наименование услуги	Тарифы для населения		
	Ед. изм.	I полугодие 2014 года	II полугодие 2014 года
Питьевая вода	руб. за 1 м <sup>3</sup>	min 10,61 max 37,57	min 11,02 max 38,32
Водоотведение	руб. за 1 м <sup>3</sup>	min 10,22 max 78,45	min 10,61 max 80,59
Горячая вода	руб. за 1 м <sup>3</sup>	min 42,47 max 115,87	min 44,79 max 122,59
Тепловая энергия	руб. за 1 Гкал	min 509,13 max 1933,39	min 539,16 max 1977,80
Электрическая энергия	руб. за 1 кВт*ч	2,60	2,70
Газ	руб. за 1 тыс.м <sup>3</sup>	4,561	Розничная цена на природный газ для населения будет утверждена управлением после утверждения ФСТ России оптовой цены на газ

мунальных услуг осуществляется не только государственный и муниципальный надзор, но и взаимодействие с активным гражданским обществом, НКО, политическими партиями. Формируется система общественного контроля, которая объединяет юридически грамотных собственников, понимающих, как формируется и сколько стоит каждая услуга.

С 2010 года при областном Управлении по регулированию тарифов и энергосбережению действует специальная рабочая группа. В ее состав входят представители политических партий, Федерации профсоюзов, общественных движений «Ассоциация потребителей Пензенской области», «Женщины России», Пензенской областной торгово-промышленной палаты. Рабочая группа является совещательным органом.

Для обеспечения прозрачности тарифов, открытости регулирования деятельности хозяйствующих субъектов в сфере ЖКХ, а также ради защиты интересов потребителей при Управлении по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области с марта 2014 года действует общественно-экспертный совет.

В него вошли представители

различных общественных объединений, союзов и ассоциаций, политических партий, бизнеса, представителей органов государственной власти, средств массовой информации. Члены общественно-экспертного совета имеют право участвовать в заседаниях Правления по вопросам регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, энергоснабжающих, электросетевых и теплосетевых организаций. Они имеют право знакомиться с материалами, включая проект решения об установлении тарифов, расчеты и заключения экспертизы, выражать свое мнение по обсуждаемым вопросам.

Деятельность общественного совета позволит сделать работу Управления более прозрачной и понятной для населения, а госслужащие получат прямую связь с жителями региона.

На сегодняшний день перед Управлением ставится задача поиска эффективных решений для реализации государственной политики по вопросам регулирования тарифов в регионе. Оно стоит на границе между поставщиками и потребителями услуг и обязано соблюдать равновесие интересов.

# Прокурорский контроль

**Органами прокуратуры Пензенской области на постоянной основе проводятся проверки соблюдения прав граждан в жилищной сфере.**

В 2013 году прокуроры выявили в регионе более 700 фактов нарушения жилищных прав граждан.

Прокурорские проверки показали, что органами местного самоуправления зачастую не соблюдаются требования Положения о признании помещения жилым, жилого помещения — непригодным для проживания, а многоквартирного дома — аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. Эти требования утверждены постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47.

Так прокурором Белинского района Пензенской области по обращению гражданки С. установлено, что администрацией города Белинского не было рассмотрено по существу ее заявление о признании принадлежащего ей жилого помещения непригодным для проживания. Внесенное прокурором района в адрес главы администрации города представление по итогам проведенной проверки рассмотрено, нарушения устранены.

Аналогичные нарушения выявлены и пресечены прокурорами Башмаковского и Пензенского районов.

По результатам проведенных в 2014 году органами прокуратуры области проверок установлено, что во всех муниципальных образованиях созданы межведомственные комиссии по оценке жилых помещений муниципального жилищного фонда или состав таких комиссий не соответствует предъявляемым требованиям.

В Мокшанском районе в шести муниципальных образованиях района отсутствовали соответствующие межведомственные комиссии. В связи с этим прокурором района в адрес глав администраций муниципальных образований в феврале были внесены представления. По итогам их рассмотрения нарушения устранены, шесть виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокурором Лопатинского района Пензенской области в 2014 году установлено, что администрацией сельсовета было отказано в удовлетворении заявления гражданина К. о признании двухквартирного дома аварийным со ссылкой на необходимость проведения строительной экспертизы. При этом межведомственной комиссией обследование данного дома не проводилось. По выявленному нарушению прокурором района в адрес Комитета местного самоуправления Лопатинского сельсовета было внесено представление. В его удовлетворении отказано. В связи с этим прокурор района в мае обратился в суд с заявлением о понуждении администрации Лопатинского сельсовета организовать деятельность межведомственной комиссии для обследования данного дома в соответствии с требованиями Положения. По результатам обследования необходимо составить соответствующее заключение. Заявление прокурора судом рассмотрено, производство по нему прекращено в связи с добровольным удовлетворением администрацией Лопатинского сельсовета требований прокурора.

Органами прокуратуры области проводятся регулярные проверки соблюдения жилищных прав ветеранов

По информации прокуратуры Пензенской области

Великой Отечественной войны и вдов погибших, в том числе в части признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий. Проверяется своевременность постановки их на учет, предоставление за счет средств федерального бюджета единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений. При выявлении нарушений незамедлительно принимаются меры прокурорского реагирования.

Каменским межрайонным прокурором Пензенской области в текущем году выявлен факт неправомерного отказа вдове ветерана Великой Отечественной войны в постановке на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

В защиту ее прав прокурором в суд направлено исковое заявление о признании отказа неправомерным. Исковое заявление судом удовлетворено. Вдова ветерана ВОВ признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и поставлена на учет.

Аналогичные нарушения устранены благодаря мерам прокурорского реагирования в Нижнеломовском районе.

В 2014 году двум вдовам ветеранов Великой Отечественной войны, проживающим в Ленинском районе Пензы, по исковым заявлениям прокуратуры выданы свидетельства на получение денежной выплаты на приобретение жилых помещений и произведена оплата договоров, заключенных на приобретение жилья.

Прокурором Ленинского района Пензы в 2014 году установлено, что вдова ветерана ВОВ обратилась в Департамент ЖКХ с заявлением о проведении обследования ее дома на предмет непригодности его для проживания. В нарушении требований в установленный тридцатидневный срок обследование дома межведомственной комиссией проведено не было. По обращению заявительницы прокуратурой Ленинского района в адрес начальника Департамента ЖКХ внесено представление. По итогам его рассмотрения должностное лицо, виновное в нарушении прав заявительницы, привлечено к дисциплинарной ответственности. Заключением межведомственной комиссии жилого помещения заявительницы признано непригодным для проживания в связи с высоким процентом физического износа.

Проверяется органами прокуратуры и качество возведенного для ветеранов жилья.

В ходе проведенной в 2014 году проверки прокуратурой Луинского района выявлено, что застройщик не в полном объеме выполнил работы по отделке квартир, предусмотренные договорами долевого строительства, заключенными с вдовами ветеранов Великой Отечественной войны. Длительное время имеющиеся недостатки не устранялись.

По внесенному прокурором района в марте представлению нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Вопросы защиты жилищных прав граждан в прокуратуре области находятся на постоянном контроле.

# Здоровый интерес

**Состояние сельских амбулаторий в Пензенской области взяли под контроль региональные власти.**

До сентября все фельдшерско-акушерские пункты (ФАПы) в Пензенской области, состояние которых не соответствует требованиям надзорных органов, в частности, Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора), будут приведены в порядок. Соответствующее поручение главам муниципалитетов отдал глава региона Василий Бочкарев. Несмотря на крайне напряженный бюджет, на эти цели из областной казны будут выделены дополнительные средства.

Все жители Пензенской области, независимо от того, на территории какого муниципалитета они проживают, должны получать медицинскую помощь своевременно, качественно и квалифицированно, а также проходить обследование с использованием современных методов первичной диагностики.

Вместе с тем, не всегда граждане могут получить необходимую медико-санитарную помощь в «шаговой» доступности. Так, несмотря на принимаемые усилия Уполномоченного Еленой Роговой во взаимодействии с депутатом Законодательного Собрания Пензенской области Сергеем Байдаровым, на протяжении уже двух лет не решается вопрос с открытием офиса врача общей практики в поселке Лесной на территории Железнодорожного района Пензы. Обращение находится на контроле Уполномоченного с 2012 года. Неоднократно с этим вопросом обращались в Министерство здравоохранения Пензенской области, в администрацию Пензы. Администрация города готова передать помещение для размещения на безвозмездной основе ФАПа (врачебной амбулатории), однако региональное Министерство здравоохранения до сих пор этот вопрос по существу не решило.

Предложения о необходимости выделить денежные средства на указанные цели при формировании мероприятий ДЦП «Капитальный ремонт объектов собственности Пензенской области» представляются ежегодно. До сих пор данные мероприятия в Программу не включены. Уполномоченным было организовано и проведено совещание с заинтересованными сторонами, подготовлены конкретные рекомендации. Вопрос остается на контроле до его полного разрешения.

На сегодняшний день в регионе работают 541 фельдшерско-акушерский пункт. Это на 20 процентов больше, чем требуется по нормативу. Они обслуживают 1,6 миллиона пациентов в год. При этом 15 ФАПов сохранили в селах с населением менее ста человек.

При районных больницах и межрайонных центрах действуют 17 участковых больниц и 70 амбу-

латорий. Открыты 34 профилактических кабинета, 137 отделений и амбулаторий врачей общей практики, шесть центров здоровья. Им помогают два мобильных центра.

Специализированную медпомощь оказывают пять межрайонных и столько же городских больниц, шесть первичных сосудистых отделений и региональный сосудистый центр, 8 травмоцентров, а также отделения родовспоможения. Профильную специализированную медицинскую помощь оказывают 9 областных медицинских организаций, в пяти из них оказывается высокотехнологичная помощь.

Как пояснили в региональном Минздраве, регион идет по пути объединения однопрофильных отделений с последующим формированием центров специализированной медицинской помощи на базах городских больниц, а в районных центрах — по пути присоединения маломощных районных больниц к более крупным с формированием межрайонных центров. Так в 2013 году реорганизованы две городские, две центральные районные больницы стали филиалами межрайонных центров. Эта необходимая мера связана с оказанием высокотехнологичной помощи с применением современной техники, которая имеется не во всех районах области. Одновременно проводится реструктуризация коечного фонда.

Параллельно увеличена мощность дневных стационаров. Дополнительно открыты 163 койки, федеральный норматив достигнут. Для обеспечения доступности медицинской помощи в 2013 году в условия дневного стационара выведены медицинские услуги по профилю хирургия, ранее оказывавшиеся в стационаре.

Модернизации подверглась и «скорая помощь». В результате удалось добиться сокращения времени прибытия медиков до 20 минут с момента вызова. В течение 2013 года осуществлялась работа по разделению неотложной и скорой медицинской помощи, с этой целью внедрена диспетчеризация службы скорой медицинской помощи.

Оказание неотложной медицинской помощи возложено на амбулаторно-поликлинические подразделения медицинских организаций, в которых открыты 46 кабинетов для оказания неотложной медицинской помощи взрослым и детям. За 2013 год в них обратились 381 тысяча человек, на дому неотложная помощь оказана 70 тысячам пациентов.

Перераспределение объемов неотложной медицинской помощи способствовало сокращению нагрузки на службу скорой медицинской помощи. В текущем году количество вызовов бригад «скорой помощи» уменьшилось на 8,3 тысячи вызовов.



В рамках программы модернизации здравоохранения в Пензенской области реализованы беспрецедентные по своей значимости мероприятия, направленные на развитие и укрепление материально-технической базы лечебных учреждений.

Изначально объем финансирования программы на 2011-2012 годы составлял 5,338 миллиарда рублей. По итогам успешной реализации программы в 2011 году и первом полугодии 2012 года, Правительством Российской Федерации были выделены дополнительные денежные средства в размере 347 миллионов рублей. Таким образом, за счет всех источников общее финансирование программы за два года составило 5,686 миллиардов рублей.

Проведен капитальный ремонт 113 объектов в 37 учреждениях здравоохранения Пензенской области. Общая площадь отремонтированных помещений составила 150 тысяч квадратных метров, это 12 % от общей площади всех зданий и сооружений учреждений здравоохранения региона.

Отремонтированы 58 объектов амбулаторно-поликлинического звена, в том числе всех филиалов городской детской поликлиники, 47 отделений стационарного типа, 6 объектов родовспоможения, 7 объектов на которых оказывается медицинская помощь детям, 5 операционных блоков. В соответствии с современными требованиями проведен ремонт входных групп, в трех учреждениях созданы дебаркадеры (теплые боксы) для приема автомобилей «скорой помощи». Оснащены 10 палат для пребывания маломобильных групп населения.

В операционных блоках клинической больницы имени Бурденко и Кузнецкой городской детской больницы выполнен капитальный ремонт восьми операционных по системе «чистые помещения».

Не менее важным аспектом реализации программы модернизации здравоохранения явилось оснащение учреждений в соответствии с порядками оказания медицинской помощи того или иного профиля. За два года реализации программы в 44 учреждения поступило почти четыре тысячи единиц медицин-

ского оборудования, что позволило повысить оснащенность учреждений на 10 процентов. Уровень оснащения учреждений здравоохранения Пензенской области компьютерной техникой увеличился более чем в два раза.

Итогом принимаемых мер в здравоохранении стало улучшение ряда демографических показателей.

За последний год смертность в регионе снизилась на семь процентов, на 26 процентов стала ниже младенческая смертность.

Благодаря внедрению современных подходов к лечению и тиражированию высокотехнологичной медицинской помощи, заметных результатов удалось добиться в снижении смертности населения от болезней системы кровообращения и онкологических заболеваний.

— Изменились стандарты лечения многих заболеваний. Установлены строгие показания для госпитализации больных в профильные отделения, имеющие ресурсы для оказания необходимого большого объема медицинской помощи. Еще 10 лет назад трудно было представить, что лечение больных с острым инфарктом миокарда в условиях наших больниц будет осуществляться с применением тромболитических препаратов на догоспитальном этапе и эндоваскулярных технологий.

По частоте использования этих методик сегодня мы приближаемся к уровню европейских стран. Сократилось время лечения многих других заболеваний. Например, пневмонию раньше лечили не менее трех недель в стационаре. Сейчас, благодаря препаратам нового поколения, срок госпитализации сократился до 10 дней, — говорит министр здравоохранения Пензенской области Владимир Стрючков.

Основными задачами на 2014 год перед региональным минздравом является строительство перинатального центра, продолжение диспансеризации населения, а также меры по дальнейшему снижению смертности от ДТП, онкологии и заболеваний системы кровоснабжения.

# Новая Родина

## С начала года резко вырос поток граждан Украины в Пензенскую область.

В связи с событиями на Украине миграционная служба отмечает увеличение потока граждан, прибывающих из этой страны на территорию России.

За первый квартал в Пензенскую область приехало 627 граждан Украины. Это почти в три раза больше чем за аналогичный период прошлого года. Из них 533 человека поставлены на миграционный учет по месту пребывания, 94 человека зарегистрированы по месту жительства.

В настоящее время законодательство, регламентирующее порядок оформления документов на право пребывания, проживания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, в том числе из Украины, изменений не претерпело.

Так, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания иностранного гражданина продлевается:

- при выдаче разрешения на работу или патента,
- при продлении срока действия разрешения на работу или патента,
- в случае, когда у иностранного гражданина, прибывшего в безвизовом порядке, приняты заявление и необходимые документы для получения разрешения на временное проживание,
- по ходатайству образовательной организации, в которой иностранный гражданин обучается по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию.

Согласно требованиям Федерального Закона иностранные граждане, в том числе и граждане Украины, имеют право осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации при наличии разрешения на работу или патента.

Граждане Украины, являющиеся участниками государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, члены их семей, переселяющиеся совместно с ними в Российскую Федерацию, а также граждане, признанные беженцами или получившие временное убежище на территории Российской Федерации, осуществляют трудовую деятельность без разрешения на работу.

Заявление об участии в государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников вправе подать только те иностранные граждане, которые имеют разрешение на временное проживание или вид на жительство в Российской Федерации.

В соответствии с подпрограммой «Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2020 годы» переселенцев готовы принять 27 районов Пензенской области, за исключением городов Пенза, Заречный и Кузнецк.

Участие в государственной программе предостав-

ляет возможность в упрощенном (ускоренном) порядке оформить гражданство Российской Федерации, без оформления вида на жительство.

Участникам государственной программы в Пензенской области предоставляется временное жилье — существующие свободные жилые помещения, пригодные для проживания. Между участниками государственной программы и собственником жилого помещения заключается договор найма в соответствии с положениями жилищного законодательства и Гражданского кодекса РФ. Оплата за проживание по договору найма осуществляется за счет собственных средств участника госпрограммы.

Постоянное жилищное обустройство предполагает приобретение жилья участником государственной программы на территории вселения за счет собственных средств.

Участникам государственной программы и членам их семей, оформившим в установленном порядке свидетельство участника программы, из средств федерального бюджета осуществляются следующие выплаты и компенсации расходов:

- компенсация расходов на переезд к будущему месту проживания;
- компенсация расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации;
- выплата пособия на обустройство.

В случае если гражданин Украины не имеет возможности оформить разрешение на временное проживание в РФ и участвовать в государственной программе, с учетом сложной социально-политической ситуации в этой стране, практикуется принятие ходатайств от данной категории лиц о признании их беженцами. Это дает возможность легализоваться на территории РФ с последующим оформлением российского гражданства.

За первые три месяца текущего года в УФМС России по Пензенской области поступило 400 заявлений о приеме (восстановлении, признании) в гражданство РФ в упрощенном порядке. Решением УФМС России по Пензенской области эту процедуру в упрощенном порядке прошли 380 человек. Принято в гражданство Российской Федерации 230 участников целевой программы «Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за пределами Российской Федерации» и членов их семей.

Со второго мая 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 20.04.2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», определивший круг лиц, которые смогут приобрести российское гражданство в упрощенном порядке. Это лица, владею-



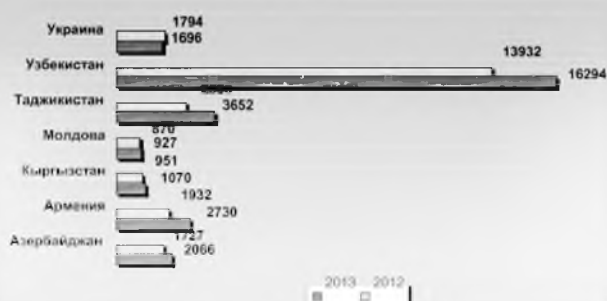


щие русским языком и повседневно использующие его в семейно-бытовой и культурной сферах, если данные лица, либо их родственники по прямой восходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, прабабушка, прадедушка) постоянно проживают или ранее постоянно проживали на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР в пределах государственной границы РФ. Признание иностранного

гражданина или лица без гражданства носителем русского языка будет осуществляться специально созданной комиссией при территориальном органе УФМС России по Пензенской области по результатам собеседования.

О начале работы Комиссии и приеме заявлений о приобретении российского гражданства в соответствии с новой нормой Закона УФМС по Пензенской области проинформирует дополнительно.

**Динамика въезда иностранных граждан и лиц без гражданства из стран с безвизовым режимом (человек)**



**Динамика въезда иностранных граждан и лиц без гражданства из стран с визовым режимом (человек)**



**За 2013 год на территории Пензенской области поставлено на миграционный учет более 43 тысяч мигрантов из 109 государств дальнего и ближнего зарубежья. Из государств с безвизовым порядком въезда прибыло 30,9 тысячи человек или 77 процентов от общего количества прибывших. Из них больше всего мигрантов из Узбекистана — 16,2 тысячи человек, Таджикистана — 3,6 тысячи человек и Кыргызстана — тысяча человек.**

**На 6,3 процента выросло число, прибывших в регион из государств с визовым режимом въезда. При этом число прибывших из Китая возросло почти на треть и составило 3,6 тысячи человек, из Германии — 723 человека, из Индии — 270 человек.**

**Каждый третий из прибывших мигрантов приехал с целью трудоустройства, столько же — для получения образования. Остальные иностранные граждане посетили регион с частными целями, гуманитарными или ради туризма.**

# На пути исправления

**С декабря 2010 года полковник Александр Горшков возглавляет уголовно-исполнительную систему в регионе. За это время многое изменилось в жизни и быте заключенных.**

## Сокращение контингента

Заметно сократилось число самих заключенных и арестованных.

На 1 апреля 2014 года в местах лишения свободы уголовно-исполнительной системы Пензенской области находились почти шесть тысяч человек. Это на полторы тысячи меньше, чем предусмотрено лимитом в рамках соблюдения санитарно-гигиенических требований. За последний год спецконтингент сократился на 400 человек. Такая тенденция сохраняется на протяжении последних лет.

В настоящее время во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы Пензенской области соблюдаются нормы жилой площади. В колониях общего и строгого режима на каждого заключенного приходится около 2,6 квадратных метров, что выше нормы. В лечебно-исправительных учреждениях — 4,5 квадратных метра, в следственном изоляторе — 5,8 квадратных метров при норме в четыре квадратных метра. В колонии-поселении норма превышена в два с половиной раза и составляет 4,9 квадратных метра.

## Греет душу

С января 2014 года вступил в силу новый приказ руководителя Федеральной службы исполнения наказания об улучшении условий содержания осужденных. Существенно выросли нормы обеспечения их вещевым довольствием. На смену привычным ватным телогрейкам пришли утепленные зимние куртки на синтепоне, они более легкие и теплые. К слову, из этих же материалов изготавливается форма для охранных подразделений.

Впервые каждому заключенному стали выдавать трикотажный свитер, нательное белье. А вместо тяжелых ботинок — одних на все случаи жизни в обиходе появи-

*— Реформирование уголовно-исполнительной системы не может рассматриваться как наше внутреннее дело. Поэтому при решении многих вопросов, особенно связанных с созданием рабочих мест, воспитательным процессом, социальной реабилитацией осужденных, мы будем взаимодействовать с органами исполнительной и законодательной власти, общественными организациями и уполномоченным по правам человека в Пензенской области, — говорит руководитель УФСИН по Пензенской области Александр Горшков.*

лись зимние сапоги, полуботинки и летние сандалии.

Помимо этого каждый осужденный обеспечивается синтепонами одеялом и подушкой, двумя личными полотенцами — для рук и банным, а также матрацем.

До 90 процентов вещевого обеспечения изготавливается на собственных промышленных объектах УФСИН.

## Меню по выбору

Изменились нормы питания для отбывающих наказание. Общий котел в столовой колонии уже не встретишь. В каждом исправительном учреждении действует индивидуальная раздача блюд по армейскому типу.

ИК-5 города Пензы первой решила на рацион питания по выбору осужденных. Им предлагается по два вида первых и вторых блюд на выбор. Со второго полугодия на такой режим питания перейдут лечебное учреждение ИК-6 и ИК-7. А до конца года и остальные исправительные колонии в регионе.

В колонии ИК-5 на столе осужденных появились колбасные изделия собственного производства. Здесь содержат подсобное хозяйство, закупили оборудование для колбасного цеха и выпускают продукцию для нужд учреждения.

## День открытых дверей

Как живут осужденные, могут увидеть воочию их родственники. Раз в квартал во всех исправитель-

ных учреждениях Пензенской области проходит День открытых дверей. Согласно поступившим заявкам приезжают родители, жены, совершеннолетние дети осужденных. Они проводят на территории учреждения целый день. Проходят по жилым и бытовым помещениям, посещают столовую, при желании могут попробовать, чем кормят отбывающих наказание.

Как правило, осужденные готовят для приглашенных гостей концерт, а затем все вместе общаются за чаепитием.

Такая форма поощрения позволяет мотивировать заключенных на законопослушное поведение. А родственники, после того как увидят, где и как живут их близкие, перестают тревожиться и надумывать проблемы.

## Под контролем

Следить за порядком в колонии помогает система видеонаблюдения. Помимо стационарных камер у каждого сотрудника в должности младшего инспектора, заступающего на дежурство, на груди находится датчик видеонаблюдения. В течение суток он записывает все, что происходит вокруг. Порой это помогает избежать провокаций со стороны заключенных или достоверно восстановить действия сотрудника колонии, дать им правую оценку.

Видеонаблюдение не заменяет и при содержании осужденных, склонных к суициду, противоправному поведению или

побегу. О том, что на территории колонии ведется видеонаблюдение, каждый, кто переступает ее порог, знакомится под роспись.

### Юридическая помощь

Группа по оказанию юридической помощи регулярно действует в пензенских колониях. В нее входят представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, а также специалисты территориального отдела ЗАГС, миграционной службы, управления министерства юстиции и адвокатской палаты. Ведется прием по личным вопросам.

В последнее время увеличилось число обращений по поводу приобретения гражданства РФ. Среди осужденных немало лиц без гражданства. В силу утраты документов или сложившейся жизненной ситуации жители бывших советских республик нередко отказываются возвращаться на историческую родину и изъявляют желание остаться жить и работать в России. Им необходима правовая поддержка.

Увеличилось количество заявления от осужденных о переводе в исправительные учреждения по месту проживания, чтобы родственники могли их чаще навещать. Это связано с тем, что в последнее время в Пензенскую область было доставлено несколько сотен заключенных из Краснодарского края, Ростовской и Астраханской областей, где колонии переполнены. По мере возможности их ходатайства удовлетворяются.

Случается, что заключенные обращаются с жалобами на условия содержания и действия сотрудников колонии. За последние полгода поступило несколько таких жалоб, только малая часть из них подтвердилась. Приняты меры к устранению нарушений.

### Комната гласности

В каждой исправительной колонии Пензенской области созданы «комнаты гласности». Это отдельный кабинет, оборудованный видеокамерой, которая работает круглосуточно. Она может передавать видеобращение

### Замолви слово

**Заключенные могут осуществлять право на свободу вероисповедания**



**В исправительной колонии № 7 открылась молебельная комната для мусульман.**



**В апреле православные осужденные смогли поклониться мощам Николая Чудотворца.**

Фото: пресс-служба УФСИН по Пензенской области

напрямую в кабинет начальника колонии либо работать в режиме видеозаписи.

Каждый заключенный может обратиться к руководству колонии по интересующему его вопросу или проблеме. Ежедневно в установленные часы ведется прием осужденных начальником колонии либо одним из его заместителей.

В общедоступных местах установлены информационные терминалы, в которых содержится вся нормативно-правовая база, действующие кодексы. Вносимые изменения постоянно обновляются. В терминале можно создать личный кабинет, чтобы сохранить интересующую информацию, ознакомиться с лицевым счетом денежных средств, информацией о положенных свиданиях и другой полезной информацией.

В каждом отряде размещены указатели с телефонами доверия регионального управления ФСИН, Уполномоченного по правам человека Пензенской области, а также Общественного и Общественно-наблюдательного совета. При этом в каждом учреждении в свободном доступе работают таксофоны «Родная связь», по которым заключенные также могут связаться с правозащитниками.

За первый квартал поступило 112 жалоб от заключенных и их родственников, из них три жалобы были признаны обоснованными. Они касались наказания за отказ от выполнения физических упражнений и штрафных санкций. Права заключенных

полностью восстановлены.

### Социальный лифт

Уполномоченный по правам человека регулярно принимает участие в работе, так называемого, «социального лифта». Это система поощрения и наказания внутреннего характера, которая позволяет облегчить условия жизни заключенного при законопослушном поведении. Комиссия так же рассматривает ходатайства об условно-досрочном освобождении. Учитывается личная характеристика, отсутствие нарушений режима, трудовая деятельность и поощрения от администрации колонии.

### Труд и учеба

В исправительных учреждениях области созданы и действуют семь центров трудовой адаптации осужденных и одна производственная мастерская. Основные отрасли — металлообработка, деревообработка, швейное и обувное производство. Ассортимент выпускаемой продукции постоянно расширяется. Трудовой деятельностью заняты около 37 процентов отбывающих наказание.

В местах лишения свободы действуют специальные образовательные программы. В этом году 44 человека получают высшее образование, почти 900 человек проходят обучение в профессиональных училищах по 15 специальностям. Осужденные и задержанные, не имеющие среднего образования, также проходят обучение по школьной программе.

# Долги тяжкие

Судебные приставы ищут новые способы работы с должниками.



24 мая во всех структурных подразделениях управления Федеральной службы судебных приставов по Пензенской области прошел день открытых дверей, посвященный взысканию алиментов. Он состоялся в рамках социальной акции «Судебные приставы — детям». Цель мероприятия — привлечь внимание общественности к проблеме уплаты алиментов, повысить уровень доверия населения к службе судебных приставов и решить вопросы правового просвещения жителей региона.

С утра и до позднего вечера без предварительной записи граждане могли обратиться к судебным приставам, начальникам структурных подразделений и их заместителям по вопросам, касающимся взыскания алиментных платежей, а также получить консультацию об исполнении исполнительного производства.

По данным статистики, количество разводов стремительно приближается к количеству зарегистрированных браков. Поэтому проблема уплаты алиментов на детей так или иначе касается многих семей. Взыскание алиментов на несовершеннолетних детей продолжает оставаться одним из важнейших и самых трудоемких направлений работы управления ФССП России по Пензенской области.

Несмотря на позитивные социальные изменения последних лет и общий рост благосостояния граждан, сознательность многих из них по отношению к своим родительским обязанностям оставляет желать лучшего. По-прежнему большинство алиментщиков вспоминает о своих детях и о необходимости им помогать, только получив повестку от судебного пристава.

Количество исполнительных документов о взыскании алиментов в Пензенской области остается высоким. На начало 2014 года в управлении Федеральной службы судебных приставов по Пензенской

области на исполнении находилось 11213 исполнительных производств о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних детей. По итогам четырех месяцев из них окончено 1923 исполнительных производства.

Усилено применение к должникам репрессивных мер. Управление ФССП России по Пензенской области продолжает активную работу по временному ограничению выезда должников по алиментам за пределы Российской Федерации. За четыре месяца 2014 года ограничено право выезда за пределы Российской Федерации 1303 уклонистам.

Крайней мерой воздействия на должников, обязанных выплачивать алименты на содержание детей, является привлечение их к уголовной ответственности, предусмотренной статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации. С начала текущего года дознавателями УФССП России по Пензенской области было возбуждено 257 уголовных дел в отношении граждан, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов.

Уклоняясь от исполнения обязательств по содержанию своих несовершеннолетних детей, иногда даже имея судимость за это, алиментщики не предпринимают никаких мер для трудоустройства и выполнения своих обязательств перед детьми.

Основанием для привлечения должника к уголовной ответственности выступает критерий злостности нарушения. Под этим понимается наличие задолженности, сокрытие и частая смена места работы, места жительства, неявка по неоднократным вызовам судебного пристава-исполнителя, объявление должника в розыск, представление фиктивных документов, ложных сведений о доходах или другие обманные действия.

Так жительница Октябрьского района Пензы во второй раз была привлечена к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов на содержание своей четырехлетней дочери.

Гражданка должна была ежемесячно выплачивать алименты в размере 1/4 части заработка или иного дохода. Тем не менее, женщина не исполняла



свои родительские обязанности и была приговорена в 2012 году по части 1 статьи 157 УК РФ к исправительным работам на 10 месяцев с удержанием из заработка в доход государства 10 процентов.

Отбыв наказание, нерадивая мать по-прежнему не платила алименты, нигде не работала, на учет в центр занятости населения не обращалась.

В отношении женщины снова было возбуждено уголовное дело за злостное уклонение от уплаты алиментов. Мировой судья назначил ей наказание в виде семи месяцев исправительных работ с удержанием 10% заработка в доход государства.

В случае дальнейшого уклонения от исполнения своих родительских обязанностей должнице грозит более строгое наказание вплоть до лишения свободы.

Житель Городищенского района Пензенской области погасил задолженность по алиментам в размере 630 тысяч рублей.

По решению суда должник был обязан выплачивать алименты на содержание своего несовершеннолетнего сына, но по месту регистрации не проживал и алиментные обязательства не исполнял. В результате задолженность по алиментам по состоянию на ноябрь 2012 года составила 630 тысяч рублей.

С целью установления места жительства должника и взыскания задолженности по алиментным платежам судебными приставами гражданин был объявлен в розыск. В ходе проведения розыскных мероприятий было установлено, что должник проживает в Московской области. Он был вызван на прием к судебному приставу-исполнителю и предупрежден об уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов. После этого он погасил всю сумму задолженности по алиментам и обязался впредь платить алименты ежемесячно и в полном объеме.

Федеральная служба судебных приставов делает все возможное, чтобы переломить сложившуюся ситуацию в отношении к своим обязанностям должников по алиментам в условиях относительно «мягких» правовых последствий за их невыполнение.

Судебные приставы в Пензе по субботам проводят уже ставшую традиционной акцию «Узнай о своих долгах» в одном из гипермаркетов города. Рядом с торговым залом оборудован компьютерами мобильный пункт, где с 11 до 16 часов приставы отвечают на вопросы жителей города, касающиеся задолженностей.

Горожане, отправившись за покупками в выходной день, имеют возможность проверить себя на наличие долгов по штрафам и иным платежам. Пензенцы активно ею пользуются. За время работы мобильного пункта к приставам обращаются от 50 до 80 человек в день с просьбой проверить их на нали-

### Официально

*За четыре месяца 2014 года судебными приставами-исполнителями вынесено 225 постановлений о розыске должников в части непосредственного обращения взыскания на имущество лиц, обязанных уплачивать алименты. В рамках исполнительных производств указанной категории произведено 264 ареста, в выезде за пределы РФ ограничено 1303 должника, возбуждено 252 уголовных дела, к административной ответственности привлечено 753 должника. Задолженность по алиментным обязательствам на 30 апреля 2014 года составила 998148 тыс. руб.*

чие задолженности. Как правило, около десяти человек в день оплачивают задолженность. Средняя сумма взысканных долгов за день составляет около пяти тысяч рублей.

Как показывает практика, нередко граждане не знают или попросту забывают о своей задолженности, особенно в тех случаях, когда сумма невелика. Именно

с помощью подобных акций удаётся предоставить широкому кругу лиц возможность узнать о долгах в рамках исполнительных производств и, если есть возможность, погасить их на месте. Акция «Узнай о своих долгах» — информационная, а участие в ней — добровольное. К тому же в мобильном пункте можно не только проверить себя на долги, но и получить консультацию судебного пристава по всем вопросам, касающимся исполнительного законодательства, в том числе о погашении задолженности по алиментным платежам и об ограничении права выезда должника за пределы Российской Федерации.

В настоящий момент достигнута договоренность с пензенским аэропортом о возможности размещения у них мобильного пункта судебных приставов.

Узнать о долгах можно и, не выходя из дома, с помощью «Банка данных исполнительных производств» — специального сервиса на официальном сайте УФССП России по Пензенской области. Достаточно ввести в соответствующие поля фамилию и имя, название предприятия или номер исполнительного производства, и данные о наличии задолженности появятся на экране. Кроме этого должник может расплатиться с задолженностью, не выходя из дома, для чего достаточно воспользоваться платежными системами. Многие пензенцы уже оценили преимущество электронного способа оплаты и активно используют платежный сервис. Об этом свидетельствует тот факт, что с начала года с помощью электронных платежных систем погашено задолженностей на сумму более 576 тысяч рублей.

цифра

# 255,3

тысячи исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов, находилось в УФССП Пензенской области в 2013 году на сумму свыше 12,5 миллиона рублей. Окончено и прекращено исполнительных производств по 119 тысячам судебных актов на сумму 4 миллиона рублей. Интенсивность окончания исполнительных производств составила 90,8 процентов.

# За отдых в лагере пензенским детям начислят зарплату

В Пензенской области этим летом будут работать 30 загородных лагерей труда и отдыха.

Забытая с советских времен формулировка по-новому зазвучала благодаря пилотному проекту, реализованному региональным правительством.

Сельские школы, из числа ранее закрытых, снова ожили. Здания отремонтировали, закупили инвентарь, создали условия для отдыха и занятости подростков от 14 до 17 лет. Они отправились за город, чтобы подышать свежим воздухом, освоить профессию и получить первую зарплату.

## Бессоновка

В дни летних каникул в школе села Блохино Бессоновского района шумно, как на большой перемане. На входе крупными буквами выведено «Лагерь труда и отдыха». На лето школа превратилась в Трудоград с проспектом Достижений, улицами Профессий. Есть здесь даже остров Последних из магикан. Так местные жители прозвали мастеров производственного обучения.

Вместо парт в классах стоят новые кровати, заправленные одинаковыми покрывалами. В вестибюль из директорского кабинета перекочевали диван и кресла. На них можно по-домашнему расположиться, чтобы посмотреть телевизор. Правда, здесь его редко включают.

— Некогда бездельничать, — признаются старшеклассники.

Когда мы приехали в Трудоград в гости, девочки в коридоре шили шторы. Мальчишки шумели в столярной мастерской за новенькими станками, закупленными к открытию лагеря. Один вихрастый парнишка упорно снимал стружку с чурки. Опилки забились в чуб. Но он не обращал внимания. Через пару минут невзрачный черенок превратился в деревянную ложку.

— Я еще могу разделочную доску сделать, или скамейку. А хотите табуретку! — хвастал мальчик Саша.

Он приехал из соседнего села Чемодановка. Шустрый малый состоит на учете в подразделении по делам несовершеннолетних. В лагере он везде стремится быть первым: в мастерской, на спортивной дорожке или в огороде. Жители Трудограда избрали его своим мэром.

— Ох, нелегкая это работа! За всех отвечать, — признается Сашка, но старается во весь дух, чтоб не разочаровать свой электорат.

Мэру приходится трудиться больше остальных, чтобы заразить своим примером. Зарплата же у всех одинаковая — 1450 рублей за смену. Деньги перечисляет центр занятости. Он же завел детям трудовые книжки. В районе они у многих уже есть с 14-ти лет.

До недавнего времени в Бессоновске не было ни одного загородного лагеря, хотя рождаемость в муниципалитете растет. Несправедливость устранили за счет открывшегося лагеря труда.

## Серман

В Никольском районе работают два лагеря труда и отдыха для подростков. В селе Серман школу закрыли в 2010 году. Это кирпичное двухэтажное здание со всеми удобствами, большими окнами и просторными классами. Его возвели в 1989 году. Тогда школа была рассчитана на 180 учеников. Перед закрытием в ней осталось 15 обучающихся.

— Я всю жизнь проработала в этом учреждении, — признается бывшая директор школы, а теперь директор лагеря Ольга Буданова.

Два года она сторожила закрытую школу, отражая нападки мародеров и отгоняя с крыльца гусей. Даже школьный звонок не успел заржаветь.

Теперь в Сермане работает лагерь труда и отдыха. Он рассчитан на 50 детей. Третий год подряд сюда приезжают подростки из Никольска и соседних сел.

— Утром мы пропалываем огород, у нас — 20 соток овощей и гектар картошки. Урожай передадим в детские сады. А полагающиеся нам деньги, мы решили оставить лагерю — на косметический ремонт. Чтобы в следующем году мы снова могли здесь собраться, — рассказывает ученица десятого класса Катя.

Подростки не только работают на грядках. Они помогают местному фермеру Валерию Пищаеву ухаживать за бычками. В его фермерском хозяйстве около 20 телят. Он выращивает их по французской технологии. У каждого — свой отдельный домик, сухой и чистый. Ребята помогают поить телят, приносят им корм и траву.

По законодательству подросткам разрешает-



ся трудиться не более 3,5 часов в день. Куда деть остальное время?

Школьники помогают восстанавливать Шиханский монастырь, расположенный поблизости. Он существовал здесь с середины 19-го века, а потом был полностью разрушен. Помогают и местным старушкам: кому в избе убраться, кому дрова сложить. Бабушки на помощников не нарадуются. После работы угощают их чаем с вареньем и медом с пасеки.

Вечером все село от мала до велика идет в лагерь — на концерт.

— С этим лагерем село наше ожило. Скучно без них будет, — сокрушается местный старожил баба Ньюра.

Администрация Никольского района нашла возможность оборудовать еще один лагерь труда и отдыха в школе в соседнем от Сермана селе Старая Селя.

### Отдохнут летом

В этом году в Пензенской области отдохнут более 103 тысяч школьников. Для них открыты 492 детских лагеря, в том числе пришкольные и загородные. Из них 24 лагеря труда и отдыха работают

с 2013 года, еще шесть — уже третий год подряд. Планируется, что более 3,5 тысяч подростков смогут в них не только отдохнуть, но и получить профессиональные навыки и зарплату за свой труд.

На оздоровительную кампанию в регионе направлено 345 миллионов рублей. Размер родительской платы в загородных и пришкольных лагерях в летний период составит не более 20 процентов. Путевки в лагеря труда и отдыха предоставляются бесплатно.

### Компетентно

**Светлана Копешкина, министр образования Пензенской области:**

— Лето это время не только для отдыха. Это пятая трудовая четверть, когда можно своими руками вырастить урожай, смастерить поделки, почувствовать себя волонтером, продолжить работу в рамках региональных проектов «Обучение через предпринимательство», «Промышленный туризм» и другие. Все это можно реализовать в лагерях труда и отдыха.

# Шаги навстречу

**В Пензенской области созданы условия для реабилитации детей с ограниченными возможностями. Семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, оказывается комплексная медико-социальная помощь.**



Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями специализируется на соматических заболеваниях, нарушениях в работе нервной системы, ортопедии, офтальмологии, психиатрии. В структуре центра работают отделение диагностики, стационар и дневное отделение медико-социальной реабилитации, на базе которого создана служба ранней помощи.

## Личные достижения

Четырехлетний Алим похож на астронавта, ступающего по Луне. Ноги не слушаются, словно сила притяжения действует на него иначе, чем на других детей. При врожденном ДЦП слабые мышцы не справляются с нагрузкой, им тяжело удерживать тело в вертикальном положении. Роль мышечного каркаса берет на себя специальный костюм ярко оранжевого цвета. Липучки плотно фиксируются на ногах, руках и груди. В этом скафандре малыш еще больше похож на астронавта. Услышав такое сравнение, он расплывается в улыбке.

В четыре года Алим делает свои первые шаги. За одну руку крепко держит маму, смахива-

ющую предательски подступившие слезы, за другую — медсестру Наташу, которая стала для него проводником.

Шаг, другой, третий... Отпуская руки, наш астронавт неуверенно отрывает от пола одну ногу, затем переступает на другую. Получилось!

Через пензенский реабилитационный центр проходит более полутора тысячи ребятишек за год. По итогам прошлого года эффективность комплексных мер реабилитации оценили в 89,7 процента. Это значит, что у девяти из десяти маленьких пациентов заметно улучшилось состояние здоровья, восстановились утраченные или неразвитые функции.

За время существования центра у 7,3 процентов детей снята инвалидность, 14 процентов — полностью восстановили зрение, еще пять процентов малышей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата стали передвигаться самостоятельно.

Внешне это обычный детский садик, только детки с родителями приходят сюда за помощью. Все услуги совершенно бесплатные. Все расходы берет на себя областной бюджет. По федеральным и региональным програм-

мам закуплено современное оборудование. В две смены работают массажные кабинеты, ведут прием психолог и логопед.

— Родители, которые к нам приходят, задавлены страшными диагнозами. Они твердят только одно: «Доктор, он будет нормальный? Он будет как все?» Что на это ответить? Я говорю, все в наших руках, — рассказывает заместитель директора по социальной работе Наталья Сержанина.

Она считает, что очень многое, если не все, определяет настрой родителей. Одни могут недооценивать или отрицать болезнь своего ребенка. Другие, напротив, преувеличивают ее значимость.

— Малыша нужно просто любить, окружать заботой и помогать ему. До 10 лет ребенок не способен осознать, что он не такой как все. Он догадывается, что с ним что-то не так по замечаниям окружающих или через оценку близких людей. Поэтому важно, чтобы в семье его приняли таким, какой он есть, — говорит Наталья Сержанина.

## Помочь вырасти

В поселке Кичкилейка после реконструкции начал функционировать стационар на 100 коек. Дети-инвалиды обеспечиваются путевками бесплатно. Возможно совместное пребывание с родителями.

Медицинские кабинеты оборудованы современной техникой для проведения физиотерапевтических процедур, массажа, занятий лечебной физкультурой. Работают стоматологический кабинет, кабинет лорврача и процедурная. Помимо стандартного медицинского оборудования здесь установлена спа-камера для комплексного массажа и теплового воздействия, а также установка



## Мнение

**Наталья Климентьева,**  
психолог реабилитационного центра для детей и подростков в Пензе:



— С рождением ребенка-инвалида родители зачастую приносят себя в жертву. Они пытаются полностью отказаться от своей жизни, посвятив себя ребенку. Но отказывая себе во всем, родитель сковывает ребенка, ограничивает круг событий, с которыми он сталкивается и через которые познает жизнь. Помощь ребенку будет по-настоящему действенной, когда мы верим в ценность его личности, какой бы своеобразной она ни была, когда принимаем ребенка таким, какой он есть. Чаще говорите ребенку, как сильно вы его любите и как он вам дорог. Помогайте воспринимать и понимать окружающий мир, находить в нем необходимый порядок и постоянство, и благодаря этому получать радость от жизни. Помогайте усваивать основные правила поведения и жизни в обществе, вступать в необходимые отношения с людьми и их поддерживать. Готовьте ребенка к самостоятельной жизни и работе в той мере, в какой это возможно.



процентов. Раннее вмешательство позволяет снять выявленный на первом году жизни диагноз или достичь значительной компенсации несформированных из-за патологии функций.

Специалисты центра выезжают на патронаж к тяжелым пациентам, оказывая помощь на дому. При центре работает Школа для родителей. Здесь проводятся групповые занятия, консультации, семинары, лектории. Родителей обучают элементарным навыкам массажа, лечебной физкультуры, оказания первой помощи. Каждую неделю проходят круглые столы, в которых принимают участие психологи, логопеды, социальные педагоги и педагоги дополнительного образования. Проходят мастер-классы по развитию способностей и задатков

ребенка в домашних условиях. Родители получают правовую и юридическую консультацию по интересующим их вопросам. Многие из них не знают, на какую помощь от государства они могут рассчитывать, какие меры поддержки семей с детьми-инвалидами существуют в Пензенской области.

— Ребенка в роддоме выдали, а инструкцию к нему не приложили. Если говорить серьезно,

по большей части родители не знают, какие игрушки подходят для их особенных детей. Как создать дома развивающую среду из подручных материалов. И как убедить себя не сдаваться, — говорит Наталья Сержанина.

Реабилитационный центр стал микромиром, клубом по интересам, который объединил людей с общей бедой. Здесь они узнают, какие льготы им положены, на что они вправе рассчитывать. Вместе им легче справиться с минутами горести и отчаяния. Они заводят знакомства, общаются в соцсетях, дружат семьями. Заразительный пример соседа по шкафчику подталкивает к собственным маленьким подвигам.

«горный воздух», которая полностью повторяет благотворное влияние гор.

В стационарном отделении — просторные красивые коридоры, уютные спальни. Предусмотрены учебные классы. Многие из пациентов центра никогда не сидели за партами. Здесь они слышат настоящий школьный звонок, получают личный опыт общения со сверстниками и педагогами, имеют возможность окунуться в школьный мир, который для многих из них недоступен.

Открытие стационарного отделения позволило предоставлять услуги детям, стоящим на диспансерном учете. Это ребята из отдаленных районов области, где нередко нет врача-педиатра, не говоря уже об узких специалистах. Многие дети имеют слабое здоровье, педагогически запущенные, у них недостаточно сформированы навыки социального поведения. Среди них есть дети родителей-инвалидов, социальные сироты и воспитанники из опекунских семей.

## Доступно о сложном

С недавних пор областной реабилитационный центр стал принимать грудничков. Здесь открылась Служба ранней помощи. Отделение дневного пребывания рассчитано на 60 малышей. Эффективность реабилитации в раннем возрасте достигает 95

цифра

16105

детей прошли реабилитацию в областном центре.

По данным министерства труда, соцзащиты и демографии Пензенской области.

# Уроки толерантности

**В рамках исполнения Концепции Государственной национальной политики РФ в Пензенской области проводится системная работа по укреплению межнационального согласия народов, проживающих на территории региона.**

При Правительстве Пензенской области действует Координационный совет по вопросам национальной политики. Регулярно при поддержке региональной власти проводятся национальные праздники, ведется строительство православных храмов и мечети, организуются мероприятия, направленные на профилактику экстремизма, ксенофобии и национализма.

В январе 2013 года в Пензе состоялась межрегиональная научно-практическая конференция «Современные тенденции формирования культуры межэтнических и межконфессиональных отношений». В ней приняли участие представители исполнительных органов власти, правоохранительных структур, общественных и религиозных организаций, аппарата Уполномоченного по правам человека в Пензенской области.

На территории региона исконно проживают представители почти ста национальностей. Согласно переписи населения 2002 года, подавляющее большинство жителей региона считают себя русскими — 86,3 процента, около пяти процентов относят себя к татарам и мордве. Остальные национальности составляют менее процента. Среди них наиболее представлены украинцы, чуваша, армяне, цыгане, узбеки и белорусы.

На территории Пензенской области зарегистрированы и осуществляют деятельность 6 национально-культурных автономий, представляющих интересы татарской, мордовской, армянской, азербайджанской, узбекской и таджикской национальностей диаспор.

Ежегодно в регионе увеличивается миграционный поток за счет жителей стран ближнего зарубежья. Большинство из них — выходцы из Узбекистана, Таджикистана, Туркмении. Если в 2013 году

за первый квартал в Пензенскую область прибыли 6788 человек, то в 2014 году приехали 9177 мигрантов. Причем большинство из них — в поисках работы. Все прибывшие находятся под пристальным вниманием сотрудников миграционной службы и правоохранительных органов.

На фоне роста численности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в регион и поставленных на миграционный учет по месту пребывания, отмечается относительно незначительный рост (+6,1%; с 115 до 122) количества совершенных ими преступлений. При этом количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан, сократилось, по сравнению с предыдущим периодом, на 36,4% (с 44 до 28).

Конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве и правонарушений экстремисткой направленности с участием иностранных граждан и лиц без гражданства в 2013 году на территории региона не зарегистрировано.

На базе Пензенского государственного университета организовано обучение мигрантов русскому языку, а также тестирование по русскому языку иностранных граждан и лиц без гражданства, обратившихся с заявлением о приобретении российского гражданства, оформления разрешения на работу. В прошлом году прошли тестирование и получили государственный сертификат 96 мигрантов, окончили курсы изучения русского языка — 38.

На территории Пензенской области насчитывается 457 религиозных организаций. Из них православных — 350, мусульманских — 69, католических — 1, протестантских — 30 (в том числе, Евангельские христиане-пятидесятники — 11, Евангельские христиане-баптисты — 8, методисты

— 2, мормоны — 1, Свидетели Иеговы — 4, адвентисты — 4), иудейских религиозных организаций — 2, иных — 5 (в том числе, маргинальные католики — 1, старообрядцы — 2, кришнаиты — 1, вера Бахаи — 1).

В 2012 году заключено соглашение между УФМС по Пензенской области и Пензенской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), которое определило совместную деятельность по содействию процессам адаптации и интеграции мигрантов, прибывающих в регион для проживания и осуществления трудовой деятельности, а также по проведению общественно значимых мероприятий с участием представителей национальных диаспор. Прибывшие на территорию региона жители иностранных государств проходят курс лекций, где им рассказывают о традициях и религиозных основах культуры общества, в котором им предстоит проживать.

В школах области реализуются новые образовательные стандарты, в ходе которых учитываются национальные и культурные традиции. В 27 образовательных учреждениях изучают язык и традиции татарского народа. В татарских школах действуют национальные музеи.

Пензенская область вошла в число 18 регионов России, в которых в школьную программу 4-5 классов введен новый комплексный учебный курс «Основы религиозных культур и светской этики», включающий основы православной, исламской, буддийской, иудейской культур, основы мировых религий и светской этики. Была поставлена задача нравственного воспитания школьников на основе традиционных идеалов и ценностей, развития их интереса к окружающему миру, формирования уважительного от-

ношения к представителям различных конфессий.

Известный православный богослов и миссионер, профессор Московской духовной академии протодиакон Андрей Кураев так определяет назначение нового предмета:

— В реальной жизни и культуре этические нормы растворены в живом воздухе народной традиции. И поэтому надо лишь открыть окна школы, чтобы туда вошли эти живые традиции в их разнообразии и разноязычии. Люди разные. Для кого-то заповедь «Люби ближнего своего» будет дорога, если будет иметь подпись «Иисус Христос». Для кого-то эта же заповедь заиграет, если будет подпись «пророк Мухаммед». А для кого-то — если эти слова будут подписаны Львом Толстым.

Кроме того, во многих школах на территории Пензенской области проводят уроки дружбы. За первый квартал 2014 года прошло 400 подобных мероприятий. В школах пяти муниципальных районов работают службы примирения, которые возглавляют ученики старших классов.

Ежегодно на территории Пензенской области проходят конференции по формированию толерантного сознания учащихся. На 2014 год намечен целый комплекс мероприятий, посвященных Международному Дню толерантности.

23 мая 2014 года Пензенскую область посетил Председатель Совета муфтиев России Муфтий шейх Равиль Гайнутдин. В ходе его визита главными темами обсуждения стали вопросы развития государственно-конфессиональных отношений, деятельность мусульманских религиозных организаций и состояние татарских мусульманских общин в регионе.

Глава Совета Муфтиев России отметил вклад руководства Пензенской области в укрепление межнационального и межконфессионального согласия в регионе. Равиль Гайнутдин выразил губернатору Пензенской области Василию Бочкареву благодарность за мудрую межконфессиональную политику, проводимую в регионе.

«Мы воочию убедились, что Ваша, Василий Кузьмич, мудрая



### Цитата

#### **Елена Рогова, Уполномоченный по правам человека в Пензенской области:**

*«Наш край многонационален, но отличается стабильностью межконфессиональных и национальных отношений. Главная задача выработать такие меры и рекомендации, которые могут быть использованы муниципальными и исполнительными органами власти, методистами, педагогами, руководителями общественных организаций для установления гармонии и терпимости в межнациональных отношений на территории области. Это очень деликатная тема, которая нуждается в постоянной заботе и нашем бережном отношении.»*

#### **Митрополит Вениамин, бывший управляющий Пензенской митрополией:**

*«Россия — единственная страна в мире, в истории которой не было религиозной войны, разрушающей государство. Мы несем многовековой опыт межэтнических и межконфессиональных отношений, но он остается без внимания из-за низкой образованности. Мы должны дорожить разнообразием этносов, представленных в нашей стране, и находить сегодня новые формы гармонизации отношений между народами и культурами.»*

#### **Михаил Салмин, начальник управления Федеральной миграционной службы по Пензенской области:**

*«Наша область является центром профессиональной подготовки иностранных граждан, которые приезжают к нам для трудоустройства и получения образования в местных вузах. Также у нас действует государственная программа по переселению трудовых мигрантов. Поэтому миграционные потоки в область растут. Криминогенная обстановка, связанная с пребыванием иностранных граждан на территории региона, остается спокойной.»*

политика, в том числе и в области межнациональных, межрелигиозных отношений, — это огромный труд, который находит одобрение и поддержку у жителей региона», — отмечается в письме, поступившем после официального визита в адрес главы региона.

В Пензенской области снимут фильм о межнациональных отношениях. Проект готова реализовать телевизионная студия «Репортер» (г. Москва). Режиссер и продюсер фильма Михаил Дегтярь совмест-

но с продюсером и сценаристом Еленой Гликман посетили Пензенскую область. Они встретились с Губернатором Василием Бочкаревым, познакомились с работой по укреплению межнациональных отношений в регионе. Как отметили авторы фильма, их проект направлен на демонстрацию роли спорта в молодежной среде и развитие взаимного чувства уважения между представителями различных национальностей, которые они увидели в регионе.

# Аппарат Уполномоченного по правам человека отвечает на вопросы граждан



**В 2011 году я взяла в кредит 1,5 миллиона рублей, в качестве обеспечения иска предоставив закладную на квартиру. К сожалению, я не смогла вовремя вернуть банку денежные средства по кредиту. Что теперь будет с моей квартирой?**

— По истечении срока, который был предусмотрен для возврата кредита кредитополучателем, кредитор имеет право взыскать долг из стоимости заложенного имущества (в данном случае квартиры).

Но так как это право кредитору реализовать достаточно тяжело, есть еще время и возможность до момента продажи имущества выплатить оставшуюся сумму для погашения кредита. Истечение срока действия кредитного договора препятствием не является.

Если же залогодателем не будут выполнены требования по кредитному договору, то кредитор имеет полное право на удовлетворение своих требований за счет стоимости заложенного имущества. Реализация заложенного имущества возможна только по судебному решению.

Заложенное имущество, на которое обращено взыскание, реализуется (продается) только с публичных торгов. Если заложенное имущество еще не продано с публичных торгов или находится на стадии продажи, залогодатель имеет право прекратить обращение взыскания на заложенное имущество, выполнив обязательства, предусмотренные договором.



**С 2010 года я нахожусь в разводе с женой. Выплачиваю алименты на содержание дочери в размере 1/4 части своей зарплаты. В наследство от отца мне досталась доля в квартире, которую я продал. Бывшая супруга требует 1/4 часть от вырученной суммы на содержание ребенка. Законны ли ее требования?**



Елистратова  
Анна Сергеевна,  
руководитель аппарата

— Размер алиментов на одного ребенка, согласно статье 81 Семейного кодекса РФ, составляет 1/4 часть заработной платы и (или) иного дохода. Таким образом, денежные средства, полученные от продажи имущества, должны быть учтены при расчете алиментов.



**До ухода в отпуск по беременности и родам мне осталось 1,5 месяца. Я работаю в кондитерском цехе, работа тяжелая, часто приходится переносить тяжести. В связи с беременностью мне выдали справку о необходимости перевода на облегченные условия труда. Но работодатель отказывается принимать от меня заявление о переводе, ссылаясь на то, что легкого труда на нашем предприятии нет.**

— В соответствии с нормами статьи 254 Трудового кодекса РФ беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением и по их заявлению снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо эти женщины переводятся на другую работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе.

До предоставления беременной женщине другой работы, исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов, она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет средств работодателя.

Рекомендуем Вам подать соответствующее заявление на имя работодателя. При отказе в приеме данного заявления Вы можете направить его по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае неисполнения работодателем обязанности по предоставлению облегченных условий труда Вы можете подать жалобу в Государственную инспекцию труда.

**У нас в семье трое детей. Жена не работает, находится в отпуске по уходу за ребенком. Имеет ли право работодатель по собственной инициативе уволить меня в связи с сокращением штата, ведь я являюсь единственным кормильцем в семье?**

— Ваш работодатель такого права не имеет. Государственная поддержка распространяется на обоих родителей.

В соответствии с положениями статьи 261 Трудового кодекса РФ расторжение трудового договора с родителем (иным законным представителем ребенка), являющимся единственным кормильцем ребенка в возрасте до трех лет в семье, воспитывающей трех и более малолетних детей, если другой родитель (иной законный представитель ребенка) не состоит в трудовых отношениях, по инициативе работодателя не допускается.

**Я оформила опеку над 13-летним племянником, родителей которого ли-**

Соловьева Ольга Константиновна,  
главный специалист-эксперт-  
юристоконсульт



Басацкая Надежда Александровна,  
главный специалист-эксперт-  
юристоконсульт



**шили родительских прав. Заключила договор о приемной семье. Должна ли я регистрировать его в своей квартире?**

— Подопечный ребенок должен быть зарегистрирован по месту жительства приемных родителей на время нахождения под опекой или до достижения 18 лет. При регистрации подопечного несовершеннолетнего по месту жительства приемных родителей согласия собственника жилья и/или других проживающих не требуется.

**На протяжении десяти лет я состою в гражданском браке с мужчиной, имеем общую дочь. Сейчас я хочу купить квартиру на свое имя (деньги дает моя мама). Если в будущем мы разойдемся, будет ли муж иметь право на долю в квартире?**

— В соответствии с положениями статьи 1 Семейного кодекса РФ законным является брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния.

Поскольку ваши отношения в органах ЗАГСа не зарегистрированы, гражданский муж не сможет претендовать на приобретенное Вами жилье, данное имущество не будет совместно нажитым.

**Для заключения договора купли-продажи квартиры мы обратились к нотариусу. Нотариус запросил вознаграждение в размере 1,5% от стоимости квартиры. Обязательно ли нотариальное оформление договора купли-продажи квартиры.**

— Гражданским кодексом РФ не установлено требование нотариальной формы договора купли-продажи договора жилого помещения. Данный договор заключается в простой письменной форме и подлежит государственной регистрации. По нашему мнению, обращаться к нотариусу за оформлением сделки купли-продажи квартиры нет необходимости, так как нотариальное оформление данной сделки не дает никаких гарантий ее надлежащего исполнения сторонами. Нотариус заверяет лишь подлинность подписей участвующих в сделке лиц. Так что договор купли-продажи может быть составлен Вами самостоятельно в простой письменной форме.

# Территория права

## Решен вопрос о принятии несовершеннолетнего в гражданство РФ

В аппарат Уполномоченного обратились представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Тамалинского района в интересах несовершеннолетнего девятиклассника.

Мальчик с 2004 года проживает в одном из сел Тамалинского района вместе с матерью и совершеннолетними сестрами. Гражданство РФ есть у матери и сестер. Мальчику своевременно гражданство оформлено не было. Мама тяжело болела и не могла заниматься оформлением документов, отец с ними не проживает и является гражданином Украины. Для выдачи ребенку паспорта гражданина РФ Уполномоченный по правам ребенка обратилась в управление Федеральной миграционной службы по Пензенской области. В результате было принято решение о приеме ребенка в гражданство в упрощенном порядке.

## Выявлен факт незаконного проживания в муниципальном фонде

Поступило коллективное обращение от жителей Пензы по вопросу нарушения жилищных прав.

Заявители сообщили, что проживают в муниципальном доме, в одной из квартир которого находятся лица без регистрации по месту жительства и пребывания. Вышеуказанные граждане нарушают общественный порядок, создают угрозу безопасности для других жильцов: распивают спиртные напитки, шумят, даже разводят костры в квартире для приготовления пищи. Жители дома неоднократно обращались с заявлениями в компетентные органы, однако ситуация не изменилась.

Уполномоченным было направлено соответствующее письмо в администрацию Пензы для выяснения всех обстоятельств.

В результате факт незаконного проживания граждан в муниципальном доме подтвердился. Правонарушителям было выдано предписание об освобождении квартиры в добровольном порядке.

При проверке соблюдения требований выданного предписания было выявлено, что оно не выполнено и помещение не освобождено. В связи с этим правовым управлением администрации Пензы подготовлено исковое заявление в районный суд о выселении граждан, незаконно проживающих в жилом помещении муниципального фонда, в принудительном порядке.

## Восстановлены права на использование общей площади многоквартирного дома

К Уполномоченному обратились жители многоэтажного дома по улице Плеханова в Пензе. По словам заявителей, один из жильцов произвел самозахват общей площади жилого дома.

Данный гражданин, проживая на седьмом этаже, обустроил кладовую комнату на месте отсека для мусоропровода, запер её глухой дверью, что препятствовало использованию кладовой другими соседями. Кроме того, граждане утверждали, что в самовозведенной кладовой хранятся легковоспламеняющиеся вещества, газовые баллоны, что создает угрозу безопасности для всего дома.

В рамках работы по данному обращению Уполномоченным были направлены письма в управление Государственной инспекции в жилищной, строительной сферах и по

надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области, в главное управление МЧС России по Пензенской области. Проведенной проверкой было установлено нарушение требований пожарной безопасности, связанное с устройством кладовой. В отношении управляющей организации был составлен акт о приведении мест общего пользования в первоначальное состояние. Лицо, нарушившее требования пожарной безопасности, привлечено к административной ответственности. Также указанному гражданину вручено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

## Оказано содействие в восстановлении права на льготное пенсионное обеспечение

К Уполномоченному по правам человека в Пензенской области обратилась гражданка П. с просьбой оказать содействие в оформлении пенсии по старости с уменьшением установленного возраста.

Заявительница указала, что в период с 1987 по 1995 годы проживала в населенном пункте, относящемся к территориям радиоактивного загрязнения. В соответствии со статьей 34 Закона РФ от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гражданам, постоянно проживающим (работающим) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, пенсия по старости назначается с уменьшением возраста, установленного статьей 7 Федерального закона «О трудовых пенсиях в российской Федерации», на 1 год и дополнительно на 1 год за каждые 4 года проживания или работы на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, но не более чем на 3 года в общей сложности. После вмешательства Уполномоченного право на льготное пенсионное обеспечение было восстановлено.

## Восстановлены жилищные права

К Уполномоченному обратилась жительница районного центра с жалобой о защите жилищных прав. Заявительница указала, с 1989 года состоит на очереди по улучшению жилищных условий в списках администрации. В 2013 году заключением межведомственной комиссии жилье было признано непригодным для постоянного проживания. Заявительница, в свою очередь, утверждала, что проживание в подобном помещении представляет угрозу для жизни и здоровья ее семьи.

Согласно п. 2 ст. 57 ЖК РФ, вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру района, а также в городскую администрацию была проведена проверка, в результате которой были выявлены нарушения жилищного законодательства. В адрес главы администрации внесено представление об устранении нарушений, а также о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

# В центре внимания



## Демография

За четыре месяца 2014 года в Пензенской области родилось 4680 детей, это на 67 детей больше, чем за аналогичный период прошлого года. Показатель рождаемости вырос с 10,3 до 10,5 на тысячу населения. Самая высокая рождаемость отмечена в Городищенском, Сосновоборском и Колышлейском районах. В городе Пензе родилось 1848 детей.

Смертность в регионе снизилась с 15,7‰ до 15,3‰, умерло на 207 человек меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Ниже областного показателя смертность в областном центре, Бессоновском, Городищенском и Кузнецком районах.

В структуре причин смерти трудоспособного населения снизилась доля болезней системы кровообращения и новообразований.

В 2014 году диспансеризацию пройдут 220 тысяч жителей Пензенской области. Во время диспансеризации основное внимание уделяется выявлению факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкозаболеваний, сахарного диабета и туберкулеза.

## Соцзащита

За пять месяцев 2014 года в Пензенской области улучшили жилищные условия в рамках реализации региональных и федеральных жилищных программ 833 семьи.

Среди них обеспечены жильем 79 молодых и девять многодетных семей, 184 детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, 35 работников бюджетной сферы, 316 ветеранов Великой Отечественной войны, 210 федеральных льготников. Из бюджета разных уровней на эти цели направлено свыше 376 миллионов рублей.

В бюджете Пензенской области на 2014 год на предоставление единовременных выплат на улучшение жилищных условий работникам государственных бюджетных, казенных и автономных учреждений Пензенской области предусмотрено 10 миллионов рублей.

Единовременную выплату можно направить как на приобретение или строительство жилого помещения, так и на погашение основного долга и процентов по жилищному кредиту или займу, уплату первоначального взноса при оформлении ипотеки.

## Семья

Семья Гриценко из Пензенской области, в которой воспитываются шестеро детей, завоевала диплом II степени на окружном фестивале-конкурсе «Успешная семья Приволжья», который в этом году проходил в Кирове. Полномочный представитель президента РФ в ПФО Михаил Бабич поддержал инициативу Пензенской области, и в прошлом году региональный фестиваль-конкурс получил статус окружного.

В конкурсной программе в этом году приняли участие 24 семьи из 14 регионов ПФО. Пензенскую область на фестивале представляли семья Гриценко из Заречного и семья Бирюковых из Никольска.

— Мы видим ту энергию, которую генерирует фестиваль-конкурс, где собираются лучшие из лучших семей нашего округа и тот позитивный резонанс, который появляется, когда семьи уезжают в свои регионы», — отметила заместитель полпреда в ПФО Галина Изотова.

Семья Бирюковых из города Никольска Пензенской области заняла первое место в номинации «Родительская слава».

## Патриотизм

Окружной оборонно-спортивный оздоровительный лагерь «Гвардеец-2» начал свою работу на базе Пензенского артиллерийского инженерного института 9 июня.

Участниками двух смен станут 300 старшеклассников из 7 регионов ПФО. В основном это ребята, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, кадеты, воспитанники патриотических клубов. В нынешнем году помимо школьников из регионов ПФО в сборах приняли участие старшеклассники из Республики Крым.

Воспитанники лагеря «Гвардеец-2» две недели будут жить на территории Пензенского артиллерийского инженерного института, соревноваться в силе и выносливости. Собранные увидят, как организован солдатский быт, получают возможность пообщаться с боевыми офицерами, посмотреть образцы военной техники. Кроме того, для участников лагеря запланирована экскурсионная программа.

